

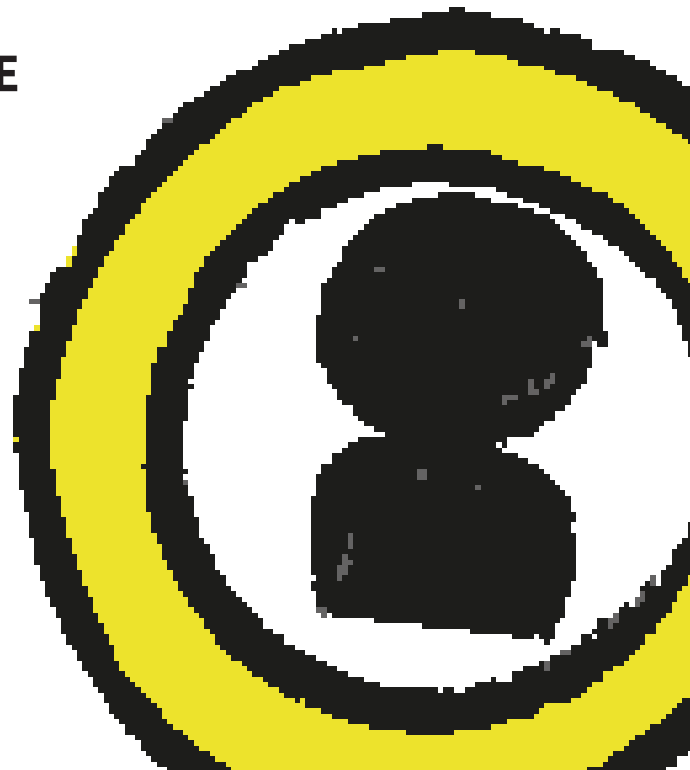
Journée Régionale Occitanie

« Contrats de ville : quel bilan et quelles perspectives pour la co-construction de la politique de la ville avec les habitants et les acteurs locaux ? »

Programme

Mercredi 29 Mai 2019

TOULOUSE



Contrats de ville : quel bilan et quelles perspectives pour la co-construction de la politique de la ville avec les habitants et les acteurs locaux ?

La loi de « programmation pour la ville et la cohésion urbaine » de 2014 a défini plusieurs orientations « ambitieuses » parmi lesquelles l'association des conseils citoyens à l'élaboration, au suivi et à l'évaluation des contrats de ville et l'élargissement du partenariat. Cette exigence est présente dans les attendus de l'évaluation intermédiaire qui vise « *d'une part, à rendre compte de la mise en oeuvre et des résultats du programme d'actions et, d'autre part, à apprécier le fonctionnement et l'impact du contrat... elle doit permettre de **considérer la mise en oeuvre du processus de co-construction** via, notamment, la mise en place des conseils citoyens* ». Au travers du partage d'expériences d'évaluation et d'apports de la recherche, nous proposons d'analyser la (ou les) manière dont le principe de co-construction a été mis en oeuvre et les enseignements qui peuvent être retenus. Par ailleurs, ces analyses pourront être mises en perspective avec les récentes mesures liées à la politique de la ville (Pacte de Dijon, prolongement du contrat, rapport de la CNDP...) et les réflexions sur la mise en place d'une agence nationale de cohésion des territoires. Enfin, nous aborderons des enjeux (les innovations démocratiques, les transitions écologiques), des méthodes et des projets « inspirants » qui peuvent constituer autant de pistes opérationnelles d'amélioration et d'enrichissement de la politique de la ville.

9h30

Ouverture

9h45

La co-construction des politiques publiques a-t-elle progressé ses dernières années ?

10h00

Ateliers : Quelle évaluation de la co-construction dans le cadre de la politique de la ville ?

Atelier 1 Les conseils citoyens : quelle implication dans les contrats de ville et leur évaluation ?

Le principe de co-construction de la politique de la ville avec les habitants, les associations et les acteurs économiques constitue une innovation « démocratique » majeure. Ce principe, peu défini dans les textes législatifs, a généré des formes d'implication très diverses des conseils citoyens en fonction de leur fonctionnement, de leur dynamisme et de leur légitimation. Globalement, les institutions ne semblent pas avoir « adaptées » leur fonctionnement afin de favoriser la co-construction. A l'occasion des évaluations intermédiaires des contrats de ville et après 4 ans d'existence des conseils citoyens, constate-t-on une progression dans le processus de co-construction ? Quelles sont les conditions, les réussites et les « points de blocage » ?

Témoignages : Delphine BOLLEGUE, Florence BERNARD, GIP Tarbes - Lourdes
Karima NACOUL, Carcassonne Agglo (sous réserve de confirmation)

Animation : Mathieu FRIoux, IRDSU

Atelier 2 La participation des habitants aux projets de renouvellement urbain

La participation des habitants au volet urbain des contrats de ville a fait l'objet de mesures spécifiques. Le principe de co-construction est rappelé et la loi prévoit un dispositif ad hoc (maison du projet). Sur ce volet également, une certaine latitude est donnée pour la mise en oeuvre des maisons du projet et de nombreux paramètres (temporalité du projet, articulation avec les conseils citoyens, formation et accès à l'expertise des habitants) rendent complexes et difficiles l'association des habitants. Quels enseignements retirés de la première phase de mise en oeuvre ? Parmi les diverses modalités d'organisation des maisons du projet, lesquelles ont produit des résultats « positifs » ? Sur quelles dimensions des projets urbains ?

Témoignage : Bérangère DULUC, Directrice du projet de renouvellement urbain, PAMIERS,
Jacques TORRES, Chef de projet Renouvellement Urbain Reynerie à Toulouse Métropole

Animations : Philippe CARBASSE, RECIPROCITES,

Atelier 3 Emploi et quartiers prioritaires : une enquête innovante

A Toulouse, dans le quartier du Mirail, une recherche action menée avec des jeunes en grande difficulté d'insertion pour étudier les trajectoires professionnels d'habitants du quartier permet de mieux comprendre le rapport aux dispositifs et de dégager des idées de solutions. Elle est portée par des sociologues (Scool), des designers (Imaginations Fertiles) et des makers (Makers & Co) qui unissent leurs compétences dans la méthode MIAOU (Méthode Itérative d'Analyse Orientée Usages). L'atelier sera organisé autour d'un des outils d'appropriation des résultats développés par l'équipe dans le cadre de ce projet.

Témoignage : Nathalie CHAUVAC, SCOOOL, Sociologue

Animation : Raphael CERNIAUT, Toulouse Métropole:

11h30

Politique de la ville et participation : quelles évolutions ?

Intervention et échanges avec Daniel ROUSSEAU (CNDP), auteur de rapport « Démocratie participative et quartiers prioritaires : réinvestir l'ambition politique des conseils citoyens »

12h15

Actualité de la politique de la ville ?

Rappel des principaux éléments d'actualité (représentant IRDSU) et échange avec les participants.

12h30

Repas en commun

13h45

Ateliers : faire évoluer la politique de la ville ?

Atelier 1 Démocratie participative : quelles complémentarités et quels apports des dispositifs pour les habitants et acteurs de la PV ?

Face à une certaine « désaffection » du système représentatif et à l'aspiration croissante des citoyens à s'impliquer dans la vie publique, les dispositifs de démocratie participative ont tendance à se développer ces dernières années. Ces dispositifs reposent sur des formes de participation et de modes de fonctionnement différents. Dès lors, se pose la question de leurs « apports » respectifs et de leurs complémentarités pour contribuer à « renforcer » la participation de tous les publics.

A partir de l'expertiste de l'ICPC, le « panorama » des outils de la participation sera évoqué, suivi d'un échange sur leur « intérêt » pour les habitants et acteurs de la politique de la ville.

Témoignage Pascal JARRY, Institut de la Concertation et de la Participation Citoyenne,

Animation : Philippe CARBASSE, RECIPROCITES

Atelier 2 Les transitions écologiques : nouveau levier du développement territorial ?

Face à « l'urgence » climatique, de nombreux territoires mènent des démarches volontaristes pour relever les défis écologiques. Progressivement ces démarches intègrent plusieurs dimensions (économiques, sociales et démocratiques) et se concrétisent par la mobilisation d'une multitude d'acteurs (Citoyens, Elus, Techniciens, Associations, Entreprises...) autour de sujets structurants : la transition énergétique, l'alimentation durable et locale, les mobilités des biens et des personnes, l'économie circulaire, etc...

Les expériences présentées mettent en évidence certaines caractéristiques des démarches territoriales liées aux transitions combinant des initiatives institutionnelles et citoyennes en touchant à de nombreux aspects de la vie quotidienne.

Témoignages : Juliette THEVENIAUT, Consultante, Accompagnement de projet de territoire : le projet d'aménagement durable de Luc sur Aude,

Cathy Bompulo MAZOYER-BONGRESSE, Coordinatrice VRAC (Vers un Réseau d'Achat en Commun)

Animation : Nagède BOISSEAU, Toulouse Métropole.

Atelier 3 Le design public : un laboratoire pour transformer l'action publique ?

Diverses expérimentations sont mises en oeuvre par des services de l'Etat et des Collectivités territoriales afin d'améliorer l'efficacité du service public. Il s'agit, suivant les principes du design public, d'associer les parties prenantes (managers, agents, associations, usagers) pour « repenser » les services publics au plus près des besoins concrets. Pour les organisations publiques, les enjeux sont multiples : dépasser les logiques de silos, favoriser l'engagement et la créativité des agents, faire émerger des coopérations entre les différentes collectivités et les acteurs du territoire dans une logique d'expérimentation et « d'empowerment »

Les deux témoignages permettront d'appréhender la mise en oeuvre opérationnel de ces projets d'innovations publiques et les enseignements qu'en tirent les organisations concernées. Des échanges seront ensuite proposés pour questionner notamment ce qui peut en être retenues plus largement pour l'action publique locale et la politique de la ville.

Témoignage : Diego CORTES-DELGADO, Direction interministérielle de la transformation publique : projet « carte blanche sur le bassin de vie de Cahors » (sous réserve de confirmation)
Antoine FOUCAULT, Directeur de la coordination de l'innovation, Région OCCITANIE : le LAB' explorer, créer, tester...

Animation : Mathieu FRIOUX, IRDSU

Atelier 4 Nouvelles solidarités : vers des territoires 0 chômeurs

L'expérimentation « Territoires Zéro Chômeur de Longue Durée » menée sur 10 sites au niveau national a pour objectif de montrer qu'il est possible à l'échelle d'un territoire, sans surcoût pour la collectivité, de proposer à tout chômeur de longue durée qui le souhaite, un emploi à durée indéterminée et à temps choisi, en développant et finançant des activités utiles et non concurrentes des emplois existants pour répondre aux besoins des divers acteurs du territoire : habitants, entreprises, institutions....

Des représentants de l'association nationale Territoires Zéro Chômeur de Longue Durée viendront présenter les modalités de mise en oeuvre, la diversité des sites concernés et des activités générées.

Témoignage : Clémentine HODEAU, Association Territoires Zéro Chômeur de Longue Durée

Animation : Cyril RIOU, Toulouse Métropole,

15h30

La co-construction de l'action publique : enjeux et perspectives

Intervention et échange avec Laurent FRAISSE (Socio-économiste), Auteur d'une recherche sur « La co-construction de l'action publique : définition, enjeux, discours et pratiques »

16h30

Clôture de la journée

La Journée Régionale Occitanie aura lieu à :
Espace de la Diversité et de la Laïcité
38 rue d'Aubuisson
TOULOUSE
De 9h30 à 16h30